

6. Податковий кодекс України №2755-VI від 02 грудня 2010 р. (зі змінами і доповненнями). Верховна Рада України. URL: <http://www.rada.gov.ua>.

7. Порядок складання Звіту про використання коштів, виданих на відрядження або підзвіт: Наказ Міністерства фінансів України 28.09.2015 №841. М-во фін. України. Текст. дані. Київ, 2015. URL: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/z1248-15>.

8. Про затвердження Положення про виплату надбавок, пов'язаних з пересувним і роз'їзним характером робіт у будівництві. Постанова Держкомпраці і Секретаріату ВЦРПС №169/10 від 01.06.1989 р. URL: <https://balance.ua/files/products/.../balans-agro.../pdf>

*Тихомирова В.В., к.э.н., старший научный сотрудник,  
Институт социально-экономических и энергетических проблем  
Севера Коми НЦ УрО РАН,  
г. Сыктывкар, Россия*

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РЕГИОНА

## ENSURING THE FINANCIAL SUSTAINABILITY OF SOCIAL PROTECTION IN THE REGION

**Аннотация.** В статье рассмотрен состав, структура и динамика доходов и расходов бюджета северного региона. Представлен экономический анализ движения финансовых ресурсов социальной защиты населения Республики Коми. Выявлено, что особенностью данной системы является усиление затратных источников и увеличение потребности в финансовых ресурсах при их фактической ограниченности. Это ведет к дисбалансу государственных и внебюджетных механизмов финансового обеспечения системы социальной защиты. Отсюда возникает необходимость поиска новых источников денежных средств. В условиях бюджетного дефицита и экономического кризиса предлагается перераспределение финансовых ресурсов в пользу адресных программ, введение проверки нуждаемости по ряду категориальных программ, сдерживание роста безработицы и активное вовлечение трудоспособных граждан в сферу трудовой деятельности.

**Ключевые слова:** финансовые ресурсы, консолидированный бюджет, социальная защита, внебюджетные фонды, адресная социальная помощь, безработица, занятость.

**Abstract.** The composition, structure and dynamics of incomes and expenditures of the budget of the northern region are considered in the article. An economic analysis of the movement of financial resources for social protection of the population of the Komi Republic is presented. It is revealed that the peculiarity of this system is the increase of cost

sources and the increase in the need for financial resources with their actual limitations. This leads to an imbalance between state and non-budgetary mechanisms of financial provision of the social protection system. Hence the need to find new sources of funds. In the conditions of the budget deficit and the economic crisis, it is proposed to redistribute financial resources in favor of targeted programs, to introduce needs testing for a number of categorical programs, to contain unemployment growth and to actively involve able-bodied citizens in the sphere of labor activity.

**Keywords:** financial resources, consolidated budget, social protection, extra-budgetary funds, targeted social assistance, unemployment, employment.

*Постановка проблеми.* Стратегия социально-экономического развития Республики Коми на период до 2020 года направленная на повышение уровня и качества жизни населения обуславливает необходимость эффективной системы социальной защиты населения. Особенность данной системы заключается в усилении затратных источников и в увеличении потребности в финансовых ресурсах при их фактической ограниченности. Это ведет к дисбалансу государственных и внебюджетных механизмов финансового обеспечения системы социальной защиты.

Отсюда возникает необходимость поиска новых источников денежных средств и рационального выбора субъектов социальной защиты с целью получения наибольшего экономического результата с минимально возможными затратами всех необходимых ресурсов. Все эти обстоятельства делают проблему финансового обеспечения социальной защиты населения особенно актуальной, так как финансовые ресурсы, играют главную роль в обретении финансовой устойчивости региона.

*Формирование целей статьи.* Целью данного исследования является выявление и обоснование финансовых механизмов реализации системы социальной защиты населения, а также разработка теоретических и практических предложений по повышению их эффективности.

*Анализ последних исследований и публикаций.* Финансовые ресурсы, являющиеся источниками финансирования расширенного воспроизводства, выступают объектом реального денежного оборота [3]. Особенностью финансов, как экономической категории является то, что они всегда имеют денежную форму выражения. Существование денег является обязательным условием существования финансов. Областью возникновения и функционирования финансов является стадия распределения, поскольку именно она имеет самое непосредственное отношение к общественным финансам. Распределение общественных благ осуществляется при непосредственном участии государственных и региональных органов власти через бюджеты соответствующих уровней. «Государственные затраты являются частью потребления общества, в котором государство представляет собой регулирующий орган» [1].

Формирование, распределение и перераспределение стоимости с помощью финансов сопровождается движением денежных средств, принимающих форму финансовых ресурсов [26]. Несмотря на то, что термин финансовые ресурсы широко

используется как в теории, так и на практике его толкование весьма различно. Исследование понятия финансовые ресурсы и их экономической сущности предлагаемое учеными экономистами, работающими в данной области в разное время, с учетом основных категорий подробно рассмотрено Богачевой Н.С. [5].

Изучением проблем финансового обеспечения непосредственно системы социальной защиты населения занимаются такие экономисты, как: Аверин А.Н. [2], Барулин С.В. [4], Бочкарева В.К. [6], Грузков И.В. [9], Овчарова Л.Н. [13], Ройк В.Д. [18], Рудская Е.Н. [19], Шавишвили Д.Ф. [25], Шипилова Н.С. [27].

Большой вклад в исследование рыночного механизма функционирования и развития финансовых отношений в социальной сфере внесли зарубежные ученые, в их числе: Вагнер А. [7], Мальтус Т.Р. [10], Мюллер-Армак А. [12], Ойкен В. [14], Пигу А. [16], Прудон П.Ж. [17], Смит А. [22], Эрхард Л. [28] и другие.

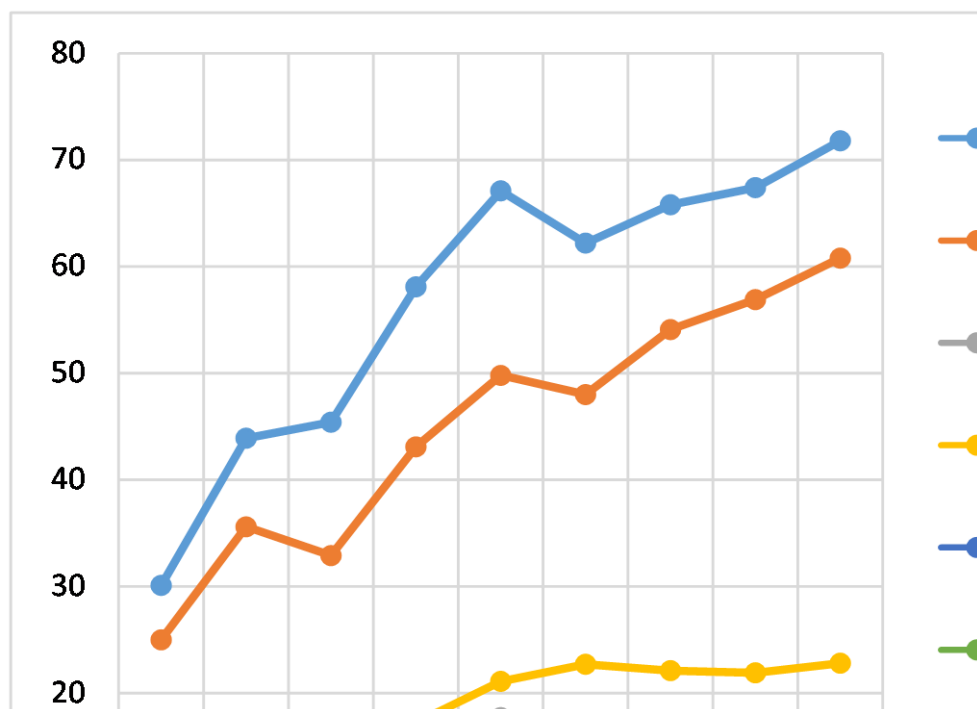
В то же время, если методология финансового обеспечения социальной защиты получила свое развитие в трудах отечественных и зарубежных экономистов с акцентом на государственные внебюджетные фонды, то целостная концепция финансового обеспечения системы социальной защиты населения в социально ориентированной «политике потребления» еще не сформирована и до конца не изучена [8].

*Изложение основного материала исследования.* Социальная защита относится к отрасли, осуществляющей свою деятельность за счет централизованных и децентрализованных фондов потребления бюджетных средств. В терминах системы национальных счетов, ресурсную базу социальной защиты можно определить как «сумму трансфертов населению в натуральной и денежной формах» [20]. Они включают в себя всю совокупность материальных и нематериальных активов из различных источников. Отсюда реализация социальной защиты населения напрямую зависит от наличия финансовых ресурсов.

Особенностью социальной защиты выступает ее региональный и территориальный характер действия. Все финансовые потоки всегда привязаны к определенной территории, поскольку они отражают результаты взаимодействия конкретных институциональных единиц, расположенных в регионе, так как через территориальные бюджеты финансируются расходы на образование, здравоохранение, культуру, жилищно-коммунальное хозяйство и социальную защиту населения. Территориальные бюджеты являются основным звеном региональных финансов. Ресурсная база региона – объективная основа реализации социальной защиты. В зависимости от региональной и территориальной принадлежности она имеет различную структуру.

В Республике Коми основными источниками формирования финансовых ресурсов социальной защиты являются: средства бюджетов всех уровней, средства государственных территориальных внебюджетных фондов (пенсионного фонда, фонда социального страхования, фонда обязательного медицинского страхования), а также средства субъектов хозяйствования (предприятий и домашних хозяйств) (рис. 1).

В динамике и структуре доходов консолидированного бюджета Республики Коми основными налоговыми доходами являются: подоходный налог с физических лиц, налог на прибыль и налоги на имущество. В 2016 году их доля в консолидированном бюджете Республики Коми составила 76% (в 2006 г. – 72,0%). В ранжированном ряду на первом месте – подоходный налог с физических лиц (32,0%), далее налог на прибыль (23,0%) и налоги на имущество (21,0%).



*Источник: Финансы в Республике Коми. Стат. сборник. Комистат. Сыктывкар. 2017.*

Рис. 1. Динамика и структура консолидированного бюджета Республики Коми за 2006-2016 гг.

Согласно отчёту об исполнении консолидированного бюджета Республики Коми за последние десять лет он вырос почти в 2,4 раза (с 30,1 до 71,8 млрд. руб.), однако динамика расходов бюджета начиная с 2008 года находится в дефиците, который составляет от 1,0 (2006 г.) до 6,3 млрд. руб. (2016 г.), что говорит о его несбалансированности.

Консолидированный бюджет является одним из основных источников финансирования социальной сферы, из которого финансируются расходы на социальную политику. Начиная с 2006 по 2016 годы данная статья расходов выросла в 2,5 раза (с 3,5 до 8,8 млрд. руб.). Макроэкономические показатели, отражающие социально-экономическое развитие республики показывают, что удельный вес социальных выплат в ВРП, увеличился с 12,5 до 15,0%. В объеме денежных доходов населения их доля непрерывно росла с 20,8 до 25,4%. Также непрерывно росла и величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения), от 8246 (2012 г.) руб. в месяц до 12113 руб. (2016 г.). Однако численность населения с

денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, за обозначенный промежуток времени продолжила увеличиваться (с 13,4 до 16,7%) и на 2016 год составила 143,1 тыс. чел. Дефицит денежного дохода вырос с 1,3 до 1,9% от общего объема денежных доходов населения. Это свидетельствует о том, что экономический рост не всегда дает в качестве прямого следствия снижение бедности. Более того, на его фоне происходит увеличение численности бедного населения, так как при росте доходов одновременно растут цены на продукты питания, жилищно-коммунальные услуги, образование, здравоохранение и социальные услуги, что в свою очередь приводит к росту инфляции и как результат к бедности.

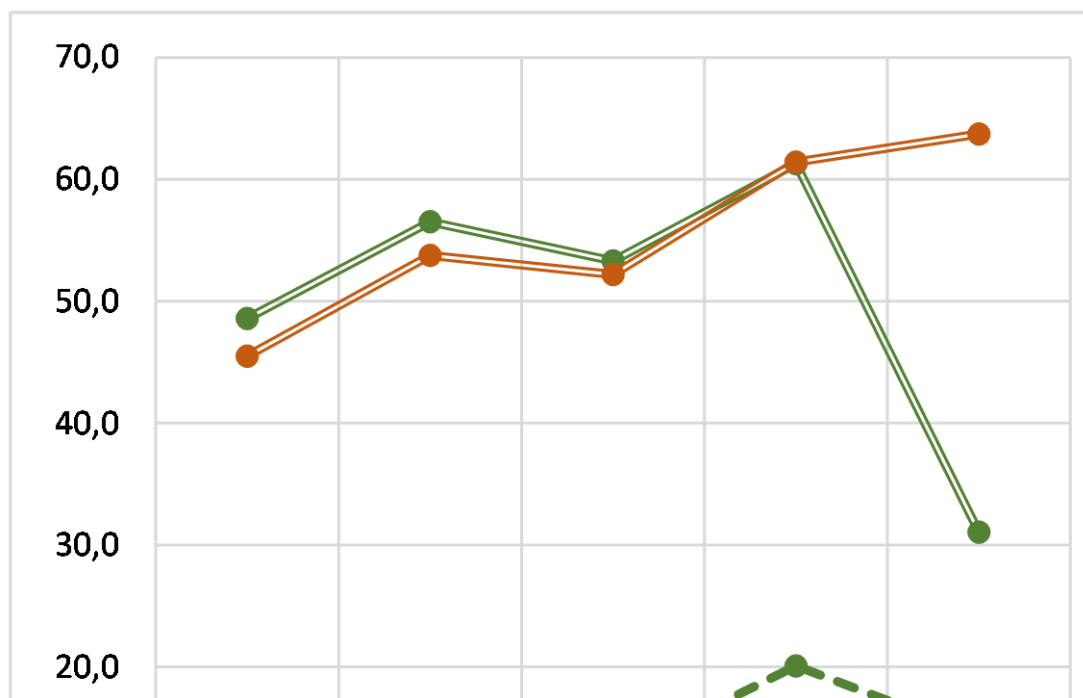
Около 80% всех расходов консолидированного бюджета Республики Коми по направлению «Социальная политика» идет на финансирование государственной программы «Социальная защита населения» (на период 2013-2020 гг.). В расходах на выплату пособий и социальную помощь по данной программе в период с 2012 по 2016 гг. наибольший удельный вес составляют отдельные категории граждан (льготники). Динамика данных расходов, в выше обозначенный период, составила: ежемесячные денежные выплаты (от 13,3 до 11,7%); денежные выплаты по социальной поддержке (от 19,7 до 20,2%) и предоставление социальной поддержки гражданам по оплате жилья и коммунальных услуг (от 21,6 до 17,1%). Отсюда в 2016 году 49% денежных средств данной статьи производились без учета нуждаемости домохозяйств, чем, частично, вызван дефицит финансовых ресурсов консолидированного бюджета Республики Коми.

Значительная часть доходов республиканского бюджета формируется за счет налоговых поступлений. Государство для формирования бюджетных ресурсов и использования их в системе социальной защиты, перераспределяет доходы различных социальных групп. Основным государственным инструментом в этом процессе выступает налогообложение физических лиц [19]. Наибольший эффект здесь имеет социальный налог, однако в последнее время в республике наблюдается заметное сокращение удельного веса НДФЛ. Его доля в общем объеме доходов заметно сократилась с 36,5% в 2013 г. до 31,8% в 2016 г., что говорит о снижении объема денежных доходов населения.

Социальная защита обеспечивается как на основе бюджетного, так и страхового метода финансирования. Бюджетный механизм финансового обеспечения социальной защиты предусматривает социальные выплаты за счет общих налоговых и неналоговых поступлений без закрепления соответствующих источников доходов за данными видами расходов. Финансовый механизм, базирующийся на страховых принципах, имеет характер системы государственного финансирования социальных расходов за счет аккумулирования финансовых средств в государственных внебюджетных фондах, включенных в состав бюджетной системы государства [23].

По данным Росстата, социальные расходы государственных внебюджетных фондов республики за последние пять лет выросли на 53% и к 2016 году составили 85438 млн. руб. (рис. 2). Однако распределение бюджетов региональных отделений государственных внебюджетных фондов Российской Федерации по Республике Коми

идет неравномерно. Здесь наблюдается значительное превышение расходов над доходами финансовых ресурсов.



*Источник: Финансы в Республике Коми. Стат. сборник. Комистат. Сыктывкар. 2017.*

Рис. 2. Доходы и расходы государственных внебюджетных фондов

В реальном измерении начиная с 2012 г. доходы Пенсионного фонда Республики Коми имели стабильно отрицательную динамику, в то время как расходы на протяжении исследуемого периода, за исключением 2014 г., постоянно увеличивались. Наибольший удельный вес здесь приходится на выплату страховой пенсий. Устойчивую динамику роста имеют расходы на предоставление материнского (семейного) капитала, величина которого непрерывно растет. В 2016 году поступления отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Коми снизились почти в два раза (31049 млн. руб.) по сравнению с 2015 годом (61293 млн. руб.).

Аналогичная картина произошла и с отделением Фонда социального страхования. Здесь данная ситуация прослеживается на протяжении пяти лет и разница составляет от 2,2 раза в 2012 до 1,6 в 2016 году. В рамках системы социальной защиты данный фонд финансирует широкий спектр наступления страховых случаев по социальному обеспечению населения, доля которого составляет 96,5% и на протяжении исследуемого периода остается практически неизменной.

Незначительная разница в доходах и расходах наблюдается и у Фонда обязательного медицинского страхования, но она практически не выражена, и в 2016 году дебет и кредит не сошлись лишь на 38 тыс. руб. На протяжении исследуемого периода такое положение имеет четко ориентированную

разнонаправленную динамику. Данный факт говорит о некоторых балансовых диспропорциях в Фонде региона. Здесь область социальной защиты представлена ежемесячными денежными выплатами отдельным категориям граждан: оплата лекарственных средств первой необходимости; оплата технических средств реабилитации инвалидам и др.

Во многом недостаточное формирование финансовых ресурсов как бюджетных, так и внебюджетных фондов вызвано закрытием ряда убыточных предприятий, увеличением числа безработных граждан, снижением денежных доходов населения, недостатком востребованных рабочих мест, теневой экономикой и как результат низким уровнем налоговых поступлений и страховых взносов от работодателей.

За период 2012-2016 гг. удельный вес убыточных организаций вырос с 32% до 39%. Всего в экономике убыток убыточных организаций в фактически действовавших ценах составил от 4998 млн. руб. (2012 г.) до 13736 млн. руб. (2016 г.). На начало 2017 года большинство предприятий имело долг по займам и кредитам в общей сумме 516589 млн. руб. Многие предприятия имеют просроченную задолженность по заработной плате. Отсюда на начало 2016 года задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам, сложившаяся в Республике Коми перед бюджетами всех уровней, составила 104,0 млн. руб., из них по единому социальному налогу – 64,0 млн. руб., задолженность по платежам в государственные внебюджетные фонды – 40,0 млн. руб.

Продолжается постоянное уменьшение численности занятых в народном хозяйстве и наблюдается уклонение от уплаты налогов значительного числа налогоплательщиков. В Республике Коми в среднем за 2016 год общая численность безработных достигла 40,4 тыс. чел., что составляет 8,7% к численности рабочей силы. Относительно низкий уровень безработицы в регионе во многом поддерживается благодаря неформальному рынку труда. В регионе непрерывно наблюдается рост и количество работников списочного состава организаций, находившихся в простое и имевших отпуска без сохранения заработной платы, по инициативе работодателя, которое на конец 2016 года составило 15170 человек. Растет число лиц, занятых неполное рабочее время (68801 тыс. чел.). Их доля к средней численности работников списочного состава с начала года составила 26,6% [21].

В результате от уплаты налогов уклонились 73,1 тыс. чел., которые были заняты в неформальном секторе экономики, это 17% от численности занятых, из них 89,8% трудятся на основной работе. Не облагаются налогами и лица занятые в личном подсобном хозяйстве, их число в 2017 году достигло 78,0 тыс. чел. [15].

Одновременно повысилась доля финансовых средств, предоставляемых в виде выплат социального характера. Количество безработных, воспользовавшихся государственной услугой по организации профессиональной ориентации, составило 23708 человек. Из них получают пособие по безработице 6677 чел., при заявленной организациями потребности в работниках 8570 чел. Выплаты в виде пособий и

материальной помощи безработным составили 2% (342,0 млн. руб.) [24].

*Выводы.* Анализ источников формирования и использования финансовых ресурсов Республики Коми позволяет отметить, что размеры финансовых ресурсов в регионе зависят от макроэкономических показателей. Доходная часть бюджета имеет первостепенное значение по отношению к определению приоритетных направлений его использования. В результате превышения расходов над доходами выявлена несбалансированность бюджетов всех уровней, которая служит сигналом для пересмотра механизмов формирования финансовых ресурсов.

В системе социальной защиты задействованы не только финансовые ресурсы, но и человеческие. Отсюда стоит задача персонального и рационального финансового обеспечения малоимущих граждан, основанная на принципе нуждаемости, что является одной из важнейших направлений дальнейшего развития социальной и финансовой политики региона. Назрела необходимость перераспределения финансовых средств в пользу адресных программ и введение проверки нуждаемости по ряду категориальных программ.

Важнейшим условием функционирования системы социальной защиты является ее ресурсное обеспечение, которое включает в себя финансовые средства и источники финансирования. Основное место среди этих источников занимают средства бюджета и средства государственных внебюджетных фондов, которые напрямую зависят от численности занятых в экономике и финансовых ресурсов, мобилизованных посредством налогов.

Тревожным фактом является растущий сектор неформальной экономики, который, хотя и позволяет избежать безработицы, несет в себе множество рисков и угроз для субъектов социально-трудовых отношений, в связи с так называемыми прекариальными условиями труда, обусловленными распространением негарантированных и незащищенных трудовых отношений.

Нестандартные формы занятости в общей структуре имеют устойчивую тенденцию к росту. Учитывая основные показатели социально-экономического развития, возможно, оптимизация регионального рынка труда и может быть осуществлена на основе развития нестандартных форм занятости, однако следует учитывать, что данная ситуация будет способствовать дальнейшему уклонению от налогов все большего числа нестандартных работников, низкому уровню налоговых поступлений и страховых взносов от работодателей, а также потребует дополнительных финансовых затрат системы социальной защиты населения [11].

В связи с этим государственная политика занятости должна не только обеспечивать поддержание стабильности занятости, но и формировать условия для обеспечения баланса интересов между работниками и работодателями. Эффективное преодоление новых вызовов в сфере занятости невозможно без решения проблем низкой оплаты труда.

В условиях бюджетного дефицита и экономического кризиса основными механизмами, которые могут в значительной степени повысить результативность финансового обеспечения социальной защиты, являются: адресное распределение



средств в пользу малоимущих и незащищенных категорий граждан; сдерживание роста безработицы, создание условий для расширения занятости, активного вовлечения трудоспособных граждан в сферу трудовой деятельности.

#### Список использованных источников

1. Bastable Ch.F. Public Finance. N.Y., 1903. С. 9.
2. Аверин А.Н. Государственная система социальной защиты населения. М., 2010. 124 с.
3. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Б12 Государственные и муниципальные финансы. Учебник для вузов. М., 2002. 687 с. ISBN 5-238-00081-2.
4. Барулин С.В., Ковалева Т.М. Сущность финансов: новые реалии. *Финансы и кредит*. 2004. №5. С. 2-6.
5. Богачева Н.С. Исследование понятия финансовые ресурсы и их экономической сущности. *Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ»*. Том 7, №2 (2015). URL: <http://naukovedenie.ru/PDF/85EVN215.pdf>.
6. Бочкарева В.К., Мигранова Л.А. Социальная защита населения в России: финансовые аспекты реформирования. *Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ*. 2003. №10 (203).
7. Вагнер А. Русские бумажные деньги. Исследование народно-экономическое и финансовое: с приложением проекта восстановления металлического обращения. Пер. Н. Бунге. К., 1871.
8. Гончаров А.И., Гончарова М.В. Концепция финансового обеспечения системы социальной поддержки населения в России. *Финансы и кредит*. 2007. №1. С. 36-48.
9. Грузков И.В. Экономические ресурсы социальной защиты населения (Вопросы формирования и реализации). Дис. ... канд. экон. наук: 08.00.01. Ставрополь, 2002 188 с. РГБ ОД, 61:02-8/1843-8.
10. Мальтус Т.Р. Опыт закона о населении. М., 1895.
11. Маслова Е.В. Нестандартная занятость: анализ современных тенденций. *ФЭС: Финансы. Экономика. Стратегия*. 2015. №11. С. 21-26.
12. Мюллер-Армак А. Принципы социального рыночного хозяйства. В кн.: *Социальное рыночное хозяйство*. СПб., 1999. С. 264.
13. Овчарова Л.Н., Горина Е.А. Развитие адресной социальной поддержки нуждающихся в России: барьеры и возможности. *Вопросы экономики*. 2017. №3. С. 5-21.
14. Ойкен В. Экономические системы. *THESIS*. Весна, 1993. Т. 1. Вып. 2. С. 27.
15. Основные итоги обследования рабочей силы Республики Коми в 2017 году. *Статистический бюллетень №05-52-57/4*.
16. Пигу А. Экономическая теория благосостояния. М., 1985. С. 138.
17. Прудон П.Ж. Бедность, как экономический принцип. М., 1908. С. 10.
18. Роик В.Д. Социальный бюджет. Монография. М., 2016. 288 с. ISBN 978-5-392-21581-2.

19. Рудская Е.Н. Развитие финансово-ресурсной базы системы социальной защиты населения. Дис. ... канд. экон. наук: 08.00.10. Ростов н/Д, 2004. 193 с. РГБ ОД, 61:04-8/2784.
20. Система национальных счетов. 1993. Т. 1-2. С. 189-209.
21. Ситуация на рынке труда в Республике Коми в 2016 году. *Статистический бюллетень №05-51-57/1*. Комистат, 2017.
22. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. 1776.
23. Соболева И.В. Социальная политика как фактор устойчивого развития. URL: [http://vasilieva.narod.ru/11\\_3\\_03.htm](http://vasilieva.narod.ru/11_3_03.htm).
24. Социальное положение и уровень жизни населения Республики Коми. Стат. сб. Комистат. Сыктывкар, 2017. 152 с.
25. Шавишвили Д.Ф. Страховые и нестраховые формы социальной защиты населения в социальном государстве. *Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ*. 2004. №5 (225).
26. Шестакова Н.Н., Васильев И.Г., Чистякова Н.Е. Исследование человеческого капитала старших возрастов: постановка проблемы. *Вестник пермского университета*. 2016. Вып. 4 (31). С. 31-48. URL: [http://econom.psu.ru/upload/iblock/cb6/shestakova-n.n.\\_-vasilev-i.g.\\_-chistyakova-n.e.-issledovanie-chelovecheskogo-kapitala-starshikh-vozzrastov\\_-postanovka-problemy.pdf](http://econom.psu.ru/upload/iblock/cb6/shestakova-n.n._-vasilev-i.g._-chistyakova-n.e.-issledovanie-chelovecheskogo-kapitala-starshikh-vozzrastov_-postanovka-problemy.pdf).
27. Шипилова Н.С. Источники финансирования социальной защиты населения в России. *Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета*. 2009. №4.
28. Эрхард Л. Благосостояние для всех. М., 1991. С. 235.